

ОБЪЕДИНЯТЬ И ВДОХНОВАЛЯТЬ

Некоммерческие организации как общественный сектор экономики

Благотворительный Фонд развития города Тюмени – организация авторитетная и хорошо известная далеко за пределами нашей области. Её основная цель – поддержка актуальных, социально значимых некоммерческих проектов, имеющих долговременный позитивный эффект

ТЕКСТ **Виктория ЕРМАКОВА**

ЗАЯВИВ О СЕБЕ в далёком 1999 году, сотрудники фонда находятся в постоянном развитии, перенимая передовой опыт, когда-то зарубежный, а теперь всё чаще – наработанный российскими регионами. «Мы любим учиться...» – эта их позиция остаётся неизменной уже почти двадцать лет. В свою очередь сами они выступают как наставники молодых партнёров и последователей, число которых растёт по всей стране. К настоящему дню фонд успел провести 50 грантовых конкурсов и распределить 28 миллионов рублей в качестве «стартового капитала» 658 полезных начинаний. Каждый из одобренных им проектов, кстати, можно рассматривать как некое зеркало социума с его стремлениями, возможностями и достижениями, и, наверное, в том числе поэтому мы с таким интересом продолжаем следить за деятельностью БФРГТ.

«Третий сектор» – что это?

Сегодня журнал представляет своих друзей в новом качестве – как региональный и межрегиональный ресурсный центр для развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Уральском федеральном округе. Этот статус не случаен. Он говорит об интуиции, не раз помогавшей им находить точки роста, переживать неизбежные спады гражданской активности, эффективно использовать её всплески. Всё это время фонд, верный идее цивилизованной благотворительности, умело распорядился

добровольными взносами своих партнёров, привлекая их к финансированию социально значимых проектов с упором не на разовые акции, а на будущий рост. И вот подтверждение правильности сделанных им прогнозов: в 2015 году на самых высоких уровнях власти было высказано доверие социально ориентированным некоммерческим организациям как общественному сектору экономики страны, который необходимо развивать и поддерживать.

Прежде чем начать разговор с исполнительным директором БФРГТ Верой Владимировной Баровой, требуется, на мой взгляд, пояснить, что это такое – СО НКО, часто называемые также «третьим сектором». Два первых – государственная власть и бизнес – живут и развиваются, соответственно, за счёт налогов и прибыли. Некоммерческий сектор экономики – за счёт грантовых вливаний и пожертвований, но опыт США и Европы говорит о том, что методы и формы работы, которые он использует, зачастую оказываются эффективнее государственных. Особенно когда дело касается таких направлений, как поддержка и защита различных групп населения, общественный контроль, образование и медицина, защита животных, экология, местное самоуправление и т.д. Во-первых, эти организации близки к людям

Для успешной реализации наших программ необходима команда единомышленников



и хорошо изучили специфику тех проблем, которые пытаются решить. К тому же любое бюджетное финансирование (или софинансирование) их программ способствует созданию в территориях дополнительных рабочих мест... Во-вторых, если отдельно рассмотреть ситуацию в такой масштабной сфере как социальное обслуживание населения, нетрудно заметить, что разветвлённая сеть государственных и муниципальных учреждений, подобно любой монополии, ведёт к снижению качества оказываемых ими услуг. И это при немалых затратах на содержание. Так что выгода от передачи перечисленных функций в некоммерческий сектор экономики налицо. Она доказана Министерством экономического развития РФ, которое уже подготовило для этого необходимую правовую базу.

Ресурсный центр

Вместе с тем, как и любой процесс, связанный со сломом привычной системы, создание новой, пусть и более эффективной, идёт не запросто. Иногда даже болезненно. И в этих условиях важно, что в стране есть профессионалы – практики и аналитики, готовые в нём участвовать.

– Программа по развитию некоммерческого сектора Сибири существовала ещё в 1995 году. Сегодня считается неудобным об этом говорить, но она имела международное финансирование, потому что государственных средств на подобные проекты тогда не предусматривалось, – вспоминает Вера Барова. – Мы включились в неё в 1999 году уже с пониманием того, как важно делиться крупицами собственного опыта и учиться у признанных профессионалов. Кстати, наши российские коллеги, сразу взявшие курс на профессионализм, сегодня являются грантополучателями Минэкономразвития РФ. Государство осознало, что ресурсы людей, такие как знание, опыт, активность, должны быть востребованы, и сформулировало долгожданный заказ. В поле оказания социальных услуг уже сформирована целая система законодательных постановлений. Есть, правда, сопротивление со стороны некоммерческих организаций, строящих свою работу на проведении разовых мероприятий, но, те, кто во главу угла ставит заботу о своих подопечных, с надеждой рассматривают открывающиеся перспективы.

Благотворительная программа межрегионального ресурсного центра реализуется с 2011 года. Тогда мы стали получателями средств российского Правительства, заключив соглашение с Министерством экономического развития о предоставлении субсидий на государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций. Понимая, что для успешного развития

Вера Барова:
– Государству в общественном поле, где нет привычных рычагов управления, приходится трудно. Тем не менее можно и здесь влиять на процессы



этой программы нужны партнёры в регионах УФО, решили обратиться к органам власти. Те откликнулись на наш запрос, подсказали организации, помогли выйти на людей. Должна признаться: хотя многие общественники тогда искали свой путь и не всегда были способны чётко вписаться в ту или иную нишу, с нашей стороны ставка на создание ресурсных центров в соседних территориях потребовала определённой смелости. Благо, на вооружении имелся ряд успешных практик и признанный опыт специалистов – сотрудников БФРГТ.

Сегодня межрегиональный ресурсный центр в работе опирается на пять региональных РЦ. Вера Владимировна знакома со спецификой каждого из них – и в автономных округах, и в областях-соседках. О партнёрах из Челябинска она говорит: «Это история нашего успеха...». Дело в том, что региональная общественная организация «Центр волонтерских объединений Челябинской области» недавно также получила право на субсидию Минэкономразвития... Всего за время существования Благотворительной программы Межрегионального ресурсного центра необходимая поддержка была оказана сотням социально ориентированных НКО. Вот несколько цифр, подтверждающих экономический эффект от её реализации: к началу прошлого года более двух с половиной миллионов жителей округа получили в СО НКО

главное

Одной из обязанностей нашего центра было и остаётся привлечение средств к поддержке самых интересных начинаний

главное

Государство осознало, что ресурсы людей, такие как знание, опыт, активность, должны быть востребованы, и сформулировало долгожданный заказ: в поле оказания социальных услуг сегодня уже сформирована целая система законодательных постановлений

социальные услуги, юридическую или благотворительную помощь. Около пяти миллионов человек приняли участие в мероприятиях НКО. Объём пожертвований и грантов составил почти миллион рублей.

— В некоторых регионах ресурсные центры создаются как муниципальные структуры: власти легче взаимодействовать с теми, кого она хорошо знает. Но чем сложна такая деятельность, как наша? Тем, что её нельзя «работать». Ею надо жить... Важно пройти весь путь развития некоммерческой организации с неизбежными ошибками, с собственным индивидуальным опытом. Хорошо, что такие партнёры есть, более того, их немало. За три года существования Президентского грантового конкурса, например, стало очевидно, что большая часть его средств остаётся в Москве и Санкт-Петербурге. Чтобы защитить интересы регионов, Администрация Президента пошла по пути создания единого центра, возложив на него задачу распределения этих денег на основе открытого конкурса. Теперь Фонд-оператор Президентских грантов определил двенадцать приоритетных направлений и окажет поддержку тем организациям, которые готовы их развивать. Усовершенствовалась, полностью ушла в электронную форму процедура подачи заявок. Это очень облегчает людям задачу: я помню, какие возникали сложности, когда нам приходилось почтой пересылать увесистые папки с документами. Упростились и требования к соискателям: чтобы заявиться на полумиллионное финансирование, возраст организации должен достигать шести месяцев. Прежние «фильтры» были серьёзнее, а хороши или плохи подобные послабления, должна показать практика.

В узловых точках области

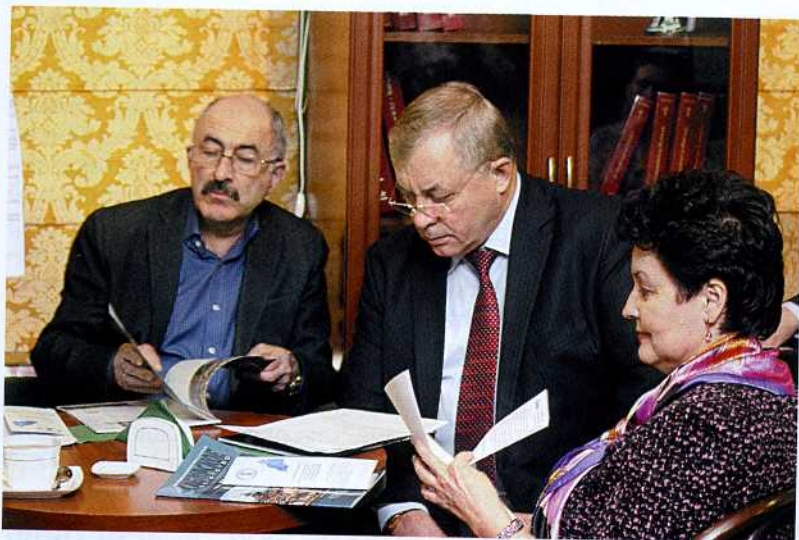
Никто не ожидал, признаётся Вера Владимировна, что ситуация будет развиваться так стремительно. Когда фонд только начинал работу, его сотрудники очень хотели, чтобы в органах власти начали создаваться службы, взаимодействующие с НКО. Аргументы были услышаны. Появились уполномоченные органы власти, которые напрямую заинтере-



Так важно поддержать талантливых и инициативных

сованы в появлении документов, облегчающих жизнь некоммерческим организациям. Профессионализм чиновников пригодился: на сегодняшний день сформирована законодательная база, принято немало решений, в том числе об обеспечении доступа СО НКО к бюджетным средствам. Однако темпы, которыми им предстоит превращаться в действительный фактор развития экономики, говорят о том, что комфортным и постепенным этот процесс будет вряд ли...

— Пока речь идёт о передаче десяти процентов финансирования социальной сферы в негосударственные, в том числе некоммерческие структуры, а к 2021 году, по некоторым данным, сумма достигнет сорока процентов... Не все этому рады. Специалисты в области управления социальной сферой видят в подобном решении только перспективу расстаться с деньгами. Так что одна из главных задач ресурсного центра — вдохновлять и объединять. Учитывать людей использовать дополнительные возможности, которые перед ними открываются. Ведь те же «социальщики» — профессионалы. Они могут возглавить НКО, обеспечить их будущее. Другое важнейшее направление нашей деятельности — образовательное. Мы рассказываем о том, как стать поставщиком социальных услуг, говорим об управлении проектами, о юридическом и финансовом сопровождении деятельности СО НКО, объясняем, как правильно составить заявку на грант. Семинары организуем в городах регионов УФО и в узловых точках области — Тюмени, Тобольске, Ишиме, Голышмановском районе, чтобы желающие из близлежащих территорий могли туда приехать. Возможно, само название — «ресурсный центр» — не совсем точно определяет наши функции. В подобном качестве мы выступали в годы, когда у большинства некоммерческих организаций не было электронных адресов, факсов, копи-



роваемой техники, и БФРГТ безвозмездно оказывал им необходимые услуги. Сегодня важны механизмы, помогающие осуществить задуманные проекты, так что главное, что мы можем сделать, – поспособствовать выстраиванию партнёрских отношений между властью, бизнесом и НКО. А это уже задача центра общественного развития.

Моя собеседница объясняет: государство привыкло к административному подходу, но в общественном поле, где нет привычных рычагов управления, ему приходится трудно. Тем не менее можно и здесь влиять на процессы и даже формировать их, если появятся необходимые навыки. Найдутся и достойные тиражирования примеры. Взять хотя бы Голышмановский район. Местная администрация когда-то смогла выделить всего сто тысяч рублей на реализацию молодёжных проектов. Тем не менее при активном участии общественности это полезное начинание вылилось в программу поддержки сельских поселений, отмеченную Фондом Елены и Геннадия Тимченко в направлении «Культурная мозаика малых городов и сёл».

Новые возможности

– День варенья, Праздник пирога, Земляновская ярмарка и другие задуманные голышмановцами мероприятия год от года привлекают всё больше гостей. Пришлось даже составить календарь событий района, причём местные жители активно возрождают ремёсла и изучают историю малой родины, чтобы отыскать новые «фишки» для своих поселений. Главный районный праздник – Шарохинский фестиваль – уже завоевал популярность далеко за пределами области. Дело в том, что Голышманово – родина солиста Омского русского народного хора Леонида Шарохи, знаменитого «сибирского соловья». Он выступал вместе с Людмилой Зыкиной, объехал полмира. Теперь в его родных местах

У серьёзного фонда и партнёры серьёзные, авторитетные, хорошо известные

КСТАТИ

Чем сложна такая деятельность, как наша? Тем, что её нельзя «работать». Ею надо жить... Важно пройти весь путь развития некоммерческой организации с неизбежными ошибками, с собственным индивидуальным опытом. Хорошо, что у нас такие партнёры есть

в середине лета собираются родственники и поклонники, а творческие коллективы превращают долгожданную встречу в удивительное волшебное действо. Тут же разворачиваются мастерские и подворья, где все желающие могут купить крестьянские продукты, подарки, сувениры. Это не только обеспечивает голышмановцам дополнительный доход, но и помогает поверить в свои силы, в свой образ жизни... Организует и поддерживает их работу фонд «Наше время», который мы создали по примеру более опытного Благотворительного фонда развития Сорокинского района. И совсем не удивительно, что подобная деятельность вызвала одобрение фонда Тимченко, который как раз ставит целью развитие социокультурных проектов, способных раскачать людей, настроить их на творчество, на преобразование окружающей действительности.

Подобные примеры, естественно, вызывают интерес у представителей других тюменских территорий, и я очень довольна, что кандидат социологических наук Алёна Анатольевна Попкова согласилась описать и проанализировать голышмановскую модель с научной точки зрения. Мы хотим использовать этот пример во время школы по разработке муниципальных программ поддержки СО НКО, которую проводим в рамках регионального ресурсного центра. Дело в том, что муниципальные районы – все дотационные, внутренних денег у них нет. Самые талантливые изыскивают какие-то средства, но это, я бы сказала, сродни подвигу. Чтобы муниципальные программы заработали, регион, прежде всего, должен понять, сколько средств он может и хочет направить на их поддержку. Так что когда Правительство области озвучило заказ на создание собственного ресурсного центра, не скрою, это предложение нас вдохновило. Сегодня мы всерьёз говорим о стимулирующей практике в территориях, о конкурсах по распределению бюджетных средств, направленных на поддержку злбодневных проектов, о комплексе программ, связанных с развитием сектора экономики. Всё это – новые возможности для организаций-профессионалов. За нами, как



всегда, – образовательный, обучающий компонент. Мы рассказываем своим землякам, как создать организацию, как войти в поле социальных услуг. Пригласили к сотрудничеству признанных экспертов – центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» из Перми. Его специалисты побывали здесь с семинаром, сейчас рассматриваем возможность отправить туда на стажировку тюменцев. Дело в том, что в Пермском крае выстроен уникальный механизм: ликвидированы комплексные центры оказания социальных услуг, а деньги переданы «в рынок». Восемьдесят процентов подхватили коммерсанты, двадцать – НКО, причём бывшие сотрудники закрывшихся центров перешли работать в эти новые структуры. Практика любопытная и, кажется, на настоящий момент начинает себя оправдывать...

В Тюмени первые три НКО уже прошли процедуру регистрации, чтобы войти в реестр поставщиков социальных услуг. Это организации «Забота», «Будущее начинается сейчас» и «Дети солнца». Серьёзно задумывается над этим вопросом организация, занимающаяся проблемами детей с аутизмом «Открой мне мир». Между тем в регионах, где процесс создания третьего сектора идёт достаточно быстро, возникло множество вопросов, которые предстоит как можно скорее решить. Например, рассчитать стоимость услуг. Пока что расценки, установленные для некоммерческих организаций, заметно ниже, чем для бюджетных учреждений. А ведь надо ещё содержать помещение, вносить за него арендную плату, и это при том, что одной из главных проблем СО НКО на сегодняшний день как раз является

Вера Барова:
– Успех
возможен
только
при активном
участии
общественности



отсутствие необходимой площади или оборудования. Второй важный вопрос связан с оценкой качества этой деятельности. В какой мере она останется заботой государства, в какой – ляжет на самих общественников? Система независимого контроля быстро развивается, и государственные учреждения всё чаще прибегают к её помощи. Тот же центр «ГРАНИ» выиграл тендер департамента соцразвития, его эксперты посетили тюменские интернаты, дома ветеранов, реабилитационные центры и дали их работе достаточно высокую оценку. И всё же реально ли справиться с поставленной задачей только силами общественных комиссий, особенно сейчас, в период массового вхождения НКО в поле оказания социальных услуг?

Почувствовать вкус к действию

Наконец, одной из обязанностей нашего ресурсного центра было и остаётся привлечение дополнительных средств к поддержке самых интересных начинаний. Сегодня, когда деятельность НКО усиливает в обществе стремление к ценностям служения и добровольчества, мы рады как партнёрству внутри региона, так и развитию сотрудничества с крупными благотворительными организациями страны. Например, недавно появилась возможность наладить связи с московским Рыбаков Фондом, действующим по принципу активной филантропии и ищущим свою уникальную нишу среди частных фондов страны. Особенно вдохновил объявленный им конкурс имени Льва Выготского, российского психолога, основателя игрового подхода в воспитании детей. В рамках конкурса учреждены стипендии и гранты для студентов и работников дошкольного образования на общую сумму 30 млн рублей. Это один из пока немногих проектов, направленных на поднятие престижа профессии дошкольного педагога, позволяющий к тому же вспомнить заслуги нашего замечательного гуманиста. И, конечно, для нас важно продолжающееся взаимодействие с Фондом Тимченко. О «Культурной мозаике» мы уже говорили. Второе направление, которое фонд поддерживает на тюменской земле, – это «Активное поколение», в программу которого нам удалось «зайти» благодаря партнёрству с тюменскими компаниями ДСК, ЦУМ и Домострой. На условиях софинансирования эти компании поддержали не один социальный проект, направленный на развитие возможностей людей старшего возраста. Радует, что наши ветеранские организации, получив такую финансовую опору, постепенно сами почувствовали вкус к действию. Сегодня они не только расширили круг своих трудов и интересов, но и пробуют самостоятельно находить и привлекать к этим проектам дополнительные средства.